

MANUAL FOR UNDRINGSSPOR

Tilsynsspor 13: Opgørelsen af 30 uger med ret til supplerende dagpenge med selvstændig virksomhed som bibeskæftigelse

14. september 2023

Dokumentlog

Tabel 0.1

Dato	Bemærkningstekst
23-01-2019	Manualens første version 0.1 foreligger som udkast til drøftelse med samarbejdsgruppen om advis modellen.
20-02-2019	AMC: Tilretning af beskrivelse af tælleregler efter gennemgang af kode
04-02-2021	Tilrettet så der tages højde for splituger, samt ny ret til supplerende dagpenge, tilrettet med covid-19 og ekstra beregning for ny ret til forlængelse.
03-11-2021	Tilrettet, så lovgivning er opdateret
23-11-2021	Tilrettet, så datoer og uger for suspendering af dagpenge ifbm. coronarestriktioner er overensstemmende.

Indhold

1. Formål	3
2. Regelgrundlag.....	3
3. Forretningslogisk beskrivelse af undringssporet.....	7
4. Datakilder i kontrolsporet	8
5. Metodebeskrivelse	8
 Optælling af forbrug af supplerende dagpenge samtidig med driften af selvstændig virksomhed.	8
 Ugebegreb i et månedssystem:	9
 Forlængelse af ret til supplerende dagpenge:	9
 Generhvervelse af ret til 30 uger med supplerende dagpenge:	9
 Beregning af måneden ud:.....	9
 Covid-19 tilpasninger.	9

1. Formål

Et ledigt a-kassemedlem har ret til supplerende dagpenge i 30 uger (dog til udgangen af en måned [maks. 34 uger]) indenfor 104 uger, plus en eventuel forlængelse.

Formålet med spor 13 er at kontrollere om a-kassen udbetaler supplerede dagpenge ud over de 30 uger (plus måneden ud, plus forlængelse) som medlemmet har ret til. Sporet udsøger kun ledige medlemmer som har et aktivt cvr. nr. I sporet frasorteres således ledige som forbruger af retten til supplerende dagpenge ved lønarbejde.

Spor 13 er defineret som et undringsspor, hvor der identificeres enkeltsager, som på baggrund af datasammenkørsler giver styrelsen anledning til at undre sig over, at der er sket udbetaling af dagpenge ud over 30 uger (plus måneden ud, plus forlængelse) samtidigt med, at medlemmet driver selvstændig virksomhed som bibe-skæftigelse. Disse enkeltsager samles i *undringslister* til de enkelte A-kasser ud fra en formodning om, at sagerne kan være udtryk for fejladministration, svig fra medlemmet eller anden type af fejlhåndtering i A-kassen. I forlængelse heraf er det styrelsens forventning til A-kassen, at de konkrete sager *behandles og afrapporteres* enkeltvis for hver undring på undringslisten.

2. Regelgrundlag

Regelgrundlaget for undringssporet fremgår af henholdsvis af Lovbekendtgørelse nr. 503 af 11. maj 2023 om arbejdsløshedsforsikring m.v., med senere ændringer og bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge nr. 127 af 6. februar 2023 § 41.

Fakta-boks 1:

§ 59. Når et ledigt medlem, som er arbejdssøgende til arbejde i fuld, sædvanlig arbejdstid, opnår arbejde af kortere varighed eller driver selvstændig virksomhed af den art, der er nævnt i § 57, stk. 2, kan der udbetales supplerende dagpenge. Et ledigt medlem kan modtage dagpenge under opstart af selvstændig virksomhed, jf. § 57 a.

Stk. 2. Udbetaling af supplerende dagpenge sker efter forholdet mellem medlemmets arbejdstid, herunder timer oplyst på tro og love, som er anvendt på selvstændig virksomhed i den pågældende periode, og 160,33 timer. Inden for områder, hvor udbetaling af supplerende dagpenge ikke kan ske på grundlag af arbejdstiden, sker udbetalingen, ved at indtægten ved arbejdet omregnes til timer, jf. § 52.

Stk. 3. Særregler om supplerende dagpenge kan fastsættes for arbejdsområder, hvor forholdene muliggør, at et ledigt medlem opnår særlig høj arbejds løn i en begrænset arbejdstid.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler efter forhandling med Beskæftigelsesrådet.

§ 60. Når et medlem har arbejdet på nedsat tid eller drevet selvstændig virksomhed i sammenlagt 30 uger inden for de seneste 104 uger i måneder, hvor medlemmet har fået udbetalt supplerende dagpenge efter § 59, stk. 1, udløber retten til supplerende dagpenge, jf. dog stk. 3. Et medlem arbejder på nedsat tid i en uge, når arbejdstiden er kortere end 37 timer. En uge indgår dog ikke i opgørelsen efter 1. pkt., hvis der er foretaget fradrag i udbetalingen af dagpenge for mindst 37 timer vedrørende ugen. For et medlem, der driver selvstændig virksomhed, jf. § 57 a, indgår uger i måneder, hvor medlemmet har fået udbetalt dagpenge, i opgørelsen efter 1. pkt., uanset om der har været fradrag i dagpengene for den selvstændige virksomhed. Starter et medlem en ny virksomhed op på et tidspunkt i løbet af en måned, indgår hele måneden i opgørelsen efter 1. pkt. Måneder, hvori der ikke udbetales dagpenge, tæller ikke med i opgørelsen efter 1. pkt. Måneden opgøres i uger, jf. 1. pkt. En uge, der løber hen over et månedsskifte, indgår i tidsbegrænsningen i den måned, hvori ugen afsluttes.

Stk. 2. Er retten til supplerende dagpenge udløbet, kan der uanset stk. 1 udbetales supplerende dagpenge efter §59, stk. 1, for 1 måned, hvor et medlem arbejder på nedsat tid. Dog medfører 1 uge, hvor et medlem har arbejdet, fradrag med mindst 37 timer i udbetalingen af dagpenge for måneden.

Stk. 3. Et medlem, hvis ret til supplerende dagpenge er udløbet, jf. stk. 1, har ret til at få forlænget den periode, hvor medlemmet arbejder på nedsat tid og samtidig får udbetalt supplerende dagpenge med op til 12 uger. Forlængelsen sker på baggrund af:

- 1) Løntimer og B-indkomst, jf. § 53, stk. 9, nr. 1 og 2, som i de seneste 12 måneder er indberettet til indkomstregisteret i henhold til lov om et indkomstregister og ikkeindberetningspligtig B-indkomst som oplyst af medlemmet på tro og love. B-indkomsten omregnes til timer. Ved opgørelsen af den forlængede ret til supplerende dagpenge giver en månedsindberetning, fire ugeindberetninger eller to 14-dagesindberetninger med det antal løntimer, der fremgår af stk. 7, ret til yderligere 4 uger, hvor medlemmet arbejder på nedsat tid og samtidig får udbetalt supplerende dagpenge.
- 2) Måneder, hvor et medlem driver selvstændig virksomhed efter § 57 a og ikke har modtaget dagpenge inden for de seneste 12 måneder. Hver måned giver ret til forlængelse af perioden med supplerende dagpenge med 4 uger. Det er en betingelse, at virksomheden har været registreret i offentlige registre i 6 måneder på tidspunktet for udløb af perioden i stk. 1.

Stk. 4. Forlængelsen af perioden med ret til supplerende dagpenge efter stk. 3 kan ikke ske som en kombination af løntimer og B-indkomst efter stk. 3, nr. 1, og perioder med drift af selvstændig virksomhed efter stk. 3, nr. 2.

Stk. 5. Et medlem, hvis forlængede periode med ret til supplerende dagpenge efter stk. 3 er udløbet, har ret til yderligere forlængelse inden for den maksimale forlængelsesperiode i stk. 3, 1. pkt., hvis betingelserne i stk. 3, jf. stk. 4, i øvrigt er opfyldt siden seneste opgørelse af perioden med ret til forlængelse af supplerende dagpenge.

Stk. 6. Et medlem er ikke omfattet af tidsbegrænsning og udløb af retten til supplerende dagpenge, herunder udløb af en forlænget periode med supplerende dagpenge, efter stk. 1 og 3, hvis medlemmet udelukkende arbejder på nedsat tid

- 1) som følge af arbejdsfordeling eller hjemsendelse eller
- 2) som brandmand.

Stk. 7. Retten til supplerende dagpenge kan genoptjenes. Genoptjening af retten til supplerende dagpenge er betinget af, at et medlem

- 1) som lønmodtager har fået indberettet mere end 146 løntimer i hver af seks månedsindberetninger, mere end 34 løntimer i hver af 26 ugeindberetninger eller mere end 68 løntimer i hver af 13 14-dagesindberetninger, jf. § 53, stk. 12, i henhold til lov om et indkomstregister inden for 12 sammenhængende måneder eller
- 2) har en samlet indtægt opgjort som A- og B-indkomst samt overskud ved selvstændig virksomhed, jf. § 53, stk. 3, nr. 1-3, der i 1 indkomstår udgør mindst 223.428 kr. (2017) og i det pågældende år ikke har modtaget dagpenge.

Stk. 8. Beskæftigelsesministeren fastsætter efter forhandling med Beskæftigelsesrådet nærmere regler om anvendelsen af stk. 1-7. Der kan herunder fastsættes regler om arbejdsforhold, hvor der arbejdes periodevis. Der kan endvidere fastsættes regler om, at visse perioder, for hvilke der ikke indberettes løntimeoplysninger til indkomstregisteret, kan medregnes til opfyldelsen af beskæftigelseskravet, og om, at der kan udbetales supplerende dagpenge i den måned, hvor retten til supplerende dagpenge udløber. Der kan desuden fastsættes regler om betydningen af drift af selvstændig virksomhed, sammenlægning af forbrug af perioder som lønmodtager og selvstændig erhvervsdrivende og om medregning af B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag, og som ikke er indberetningspligtig til indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, jf. § 53, stk. 3, nr. 2, og stk. 9, nr. 2.

Stk. 9. Uanset stk. 1, 1. pkt., og stk. 3 indgår udbetaling af supplerende dagpenge i perioden fra og med den 1. marts 2020 til og med den 31. august 2020 og fra og med den 1. januar 2021 til og med den 30. juni 2021 ikke i opgørelsen af forbrug af retten til supplerende dagpenge. 1. pkt. omfatter også medlemmer, som havde ret til dagpenge efter stk. 10 den 31. december 2020.

Stk. 10. Ved opgørelsen af perioderne i stk. 1, 1. pkt., og stk. 3 medregnes udbetaling af dagpenge efter § 55, stk. 8, 1. pkt., ikke. Medlemmer, som er omfattet af suspensionen efter stk. 9, og hvis ret til dagpenge udløber i perioden fra og med den 1. november 2021 til og med den 30. april 2022, har ret til supplerende dagpenge i den periode, hvor medlemmet har ret til dagpenge efter § 55, stk. 8, dog højst til og med den 30. juni 2022.

§ 41. Når et medlem inden for de sidste 104 uger har arbejdet på nedsat tid eller drevet selvstændig virksomhed i 30 uger i måneder, hvor der er udbetalt supplerende dagpenge efter § 40, udløber retten til supplerende dagpenge.

Stk. 2. I tidsbegrænsningen efter stk. 1 indgår uger, hvor et fuldtidsforsikret medlem har haft arbejde på mindre end 37 timer og et deltidsforsikret medlem har haft arbejde på mindre end 30 timer.

Stk. 3. I tidsbegrænsningen efter stk. 1 indgår uger, hvor et medlem driver selvstændig virksomhed efter reglerne i bekendtgørelse om selvstændig virksomhed i dagpengesystemet, uanset om der har været fradrag i dagpengene for den selvstændige virksomhed. Alle uger i den måned, et medlem starter en ny virksomhed op, indgår i tidsbegrænsningen.

Stk. 4. I tidsbegrænsningen efter stk. 1 indgår alle uger, hvor et medlem arbejder i turnus eller efter vagtplan og hvor medlemmet har fået udbetalt dagpenge.

Stk. 5. Uger, hvor der er foretaget fradrag for arbejde og indtægt, jf. kapitel 3, og tekniske belægninger efter kapitel 5 for mindst 37 timer for fuldtidsforsikrede eller 30 timer for deltidsforsikrede, indgår dog ikke i tidsbegrænsningen, jf. stk. 2-4.

Stk. 6. Følgende uger indgår ikke i tidsbegrænsningen efter stk. 1, jf. dog stk. 2-4:

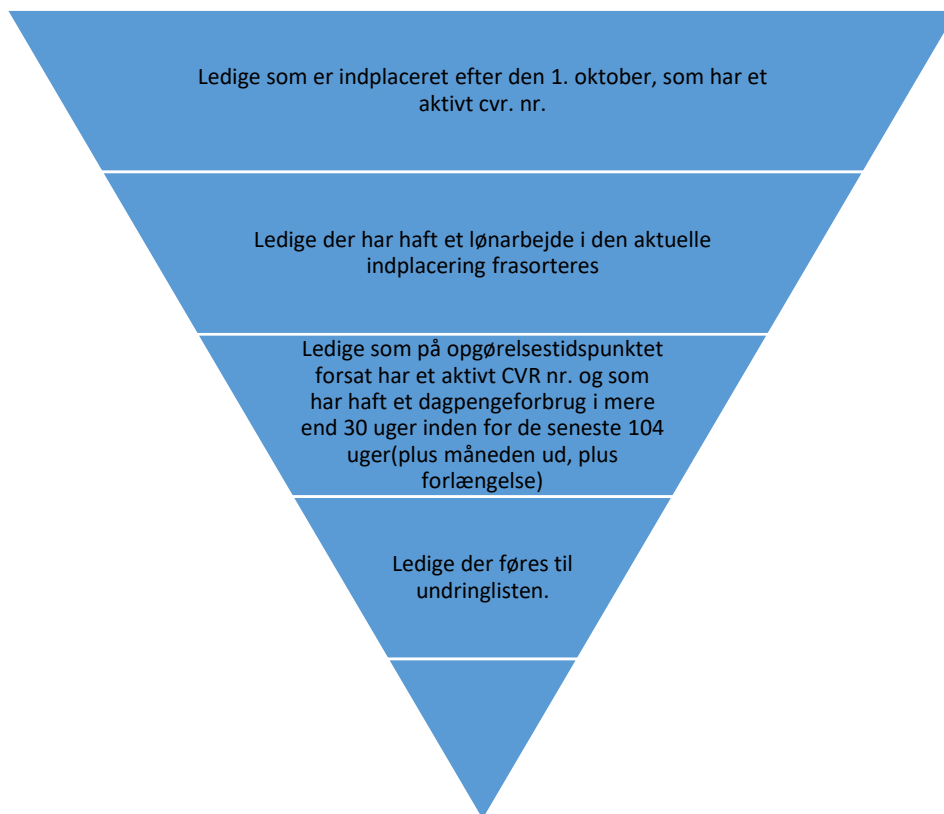
- 1) Uger, hvor et medlem arbejder på nedsat tid som følge af arbejdsfordeling eller hjemsendelse.
- 2) Uger, hvor et medlem arbejder på nedsat tid som brandmand.
- 3) Uger, hvor et medlem har fradrag for timer, der er brugt på fritidsbeskæftigelse.
- 4) Uger, hvor et medlem har fradrag for timer, der bruges på at afvikle en virksomhed.

3. Forretningslogisk beskrivelse af undringssporet

Hovedformålet med undringssporet er at udsøge ledige medlemmer som har modtaget supplerende dagpenge ud over de 30 uger (plus måneden ud, plus forlængelse og ny ret til 30 uger med supplerende dagpenge) inden for 104 uger.

I sporet frasorteres alle ledige medlemmer, som har forbrugt af retten til supplerende dagpenge ved lønarbejde. Det sker ved, at alle ledige som har en deduction i FLEUR for arbejde (kode 1). Sporet vil således kun indeholde medlemmer, som forbruger af retten til supplerende dagpenge ved at drive selvstændig virksomhed som bibeskæftigelse.

Af nedenstående figur 1 fremgår det, hvorledes styrelsen opgør disse personer



Kontrolsporet udsøger derfor samtlige medlemmer som:

- Er blevet indplaceret efter 1. oktober 2018.
- Har modtaget en udbetaling af dagpenge mindst en gang efter d. 1. juli 2017.
- Ikke har et lønarbejde og dermed har deduction for arbejde i FLEUR (kode 1)
- Har et aktivt cvr nr. på noget tidspunkt i den periode, hvor de modtager supplerende dagpenge.
- Har modtaget supplerende dagpenge ud over de 30 uger plus eventuel forlængelse og måneden ud.

4. Datakilder i kontrolsporet

Flg. datakilder finder anvendelse i kontrolsporet:

Tabel 1: Datakilder i Kontrolspor 13

Datakilde	Formål
Tællere: T1 (Indplacering): Tællere: T1 (Indplacering):	• Angiver at et ledigt medlem er indplaceret i dagpengesystemet, samt a-kasse tilhørsforhold. • Angiver om der er en ret til forlængelse af perioden med supplerende dagpenge samt antallet af uger med ret til forlængelse. Endvidere angiver datakilen om der er en ny periode med 30 uger med supplerende dagenge
FLEUR	• Angiver den månedlig dagpengesats og årsag til sats. • Angiver deduktion (fradrag) for arbejde (kode 1) og selvstændig virksomhed (4) samt fradrag i alt.
CVR	• Angiver, hvorvidt et ledigt medlem har et <i>aktivt cvr-nummer</i>.

5. Metodebeskrivelse

FLEUR- og Tællerdata (T1: Indplacering) sammenkøres på individniveau (via ID-nummer) til ét datasæt. De relevante variable fra disse datakilder er:

- Hourspaid fra FLEUR [InsuredUnemploymentPayment]
- GradingDate fra T1 [BenefitsGrading]

Fra FLEUR medtages kun medlemmer, der får udbetalt dagpenge. Dvs. at alle ledige medlemmer med Hourspaid større end nul i den pågældende månedlige FLEUR-indberetning medtages i opgørelsen.

Fra FLEUR medtages kun medlemmer, der har fået udbetalt dagpenge, som samtidig har et aktivt cvr. nr. Denne oplysning hentes fra CVR-registeret og angiver, hvorvidt et ledig medlem har et aktiv CVR nr.

Medlemmer som har en deduction i FLEUR for arbejde (kode 1) i den aktuelle indplacering frasorteres. Dermed frasorteres medlemmer som forbruger af retten til supplerende dagpenge ved lønarbejde i sporet.

Optælling af forbrug af supplerende dagpenge samtidig med driften af selvstændig virksomhed.

På individ niveau undersøges det, om der har været en udbetaling af dagpenge jf. FLEUR samtidig med, at medlemmet har haft et aktivt CVR nummer. I optællingen af de 30 uger, indgår alle uger, i måneder, hvor der har været en udbetaling af dagpenge.

Ligeledes indgår alle uger i en måned, hvor et medlem starter en ny virksomhed op i tidsbegrænsningen på de 30 uger. Således indgår alle uger som reelt ligger forud

for opstarten af virksomheden i optællingen af de 30 uger, med-mindre der er foretaget fradrag for arbejde, indtægt og tekniske belægnings på mindst 37 timer. Det betyder, at uger med 37 times fradrag, som ligger forud for opstart af virksomheden ikke indgår i optællingen af de 30 uger.

Derefter tælles alle uge med supplerende dagpenge sammen. Når der er gået 104 uger siden forbruget af en uge med supplerende dagpenge skal denne uge ikke længere tælles med.

Ugebegreb i et månedssystem:

Supplerende dagpenge følger et ugesystem, men dagpengene udbetales månedligt. Derfor er det besluttet af splituger (uger der starter i en måned og slutter i en anden) rent metodiske hører til i den måned hvor ugen slutter.

Forlængelse af ret til supplerende dagpenge:

Alle ledige har ret til 30 uger med supplerende dagpenge. Der kan herefter optjenes ret til yderligere uger med supplerende dagpenge, dog højst 12 uger i alt. Antal genoptjente uger med supplerende dagpenge er markeret i T8 [SupplementalBenefitsAccount] Type [ReobtainedSupplementalBenefits] = 2, Genoptjente uger, antal [ReobtainedRightWeeks] hvor indholdet kan være 4,8 eller 12.

Hvis Type [ReobtainedSupplementalBenefits] = 2 skal værdier fra Genoptjente uger, antal [ReobtainedRightWeeks] ligges til de 30 uger.

Generhvervelse af ret til 30 uger med supplerende dagpenge:

Der kan optjenes en ny periode med ret til 30 ugers supplerende dagpenge. Dette måles ved at der i T8 [SupplementalBenefitsAccount] er en ny registrering af Type [ReobtainedSupplementalBenefits] = 1, Genoptjente uger, antal [ReobtainedRightWeeks] hvor indholdet er lig 30. For denne gruppe tæller retten til supplerende dagpenge forfra. Hvis der indsende en ny ReobtainedSupplementalBenefits] = 1, hvor ReobtainedRightWeeks er tom antages det, at der skulle have stået 30, og perioden medregnes.

Beregning af måneden ud:

Den ledige har ret til supplerende dagpenge "måneden ud", hvor den sidste uge med supplerende dagpenge ligger. Hvis den ledige har ret til en forlængelse af perioden med supplerende dagpenge, beregnes "måneden ud" efter forlængelsen er opbrugt.

Covid-19 tilpasninger.

I forbindelse med covid-19 pandemien blev dagpengeforbruget sat på pause (død periode). I denne periode forbrugte den ledige ikke af deres dagpengeret og dermed heller ikke af deres ret til supplerende dagpenge. Derfor tælles ugerne 9 – 35 (24/02/2020-30/08/2020) og ugerne 53 – 25 (28/12/2020 – 27/06/2021) ikke med i opgørelsen.

Ved opgørelsen af forbruget indgår forbrug efter § 55, stk. 8, 1. pkt., ikke, (forlængelse af dagpengeperioden med 2 måneder). Det betyder, at medlemmer, hvis ret til dagpenge udløber i perioden fra og med den 1. november 2021 til og med den 30.

april 2022, har ret til en forlængelse af dagpengeperioden med 360,66 timer. Medlemmet har i samme periode ret til supplerende dagpenge, dog højst til og med den 30. juni 2022.