

## MANUAL FOR KONTROLSPOR

Tilsynsspor 226: Opfyldelse af kravet om 4 ugers forudgående ledighed før eksport af dagpenge til et andet EU/EØS-land (PD U2)

### 0. Ændringslog

**Tabel 0**

#### Dokumentlog

Dato	Bemærkningstekst
14-05-2019	Manualens første version 0.1 foreligger.
17-06-2019	Mindre sproglige opdateringer og tilretning forud for intern høring
09-07-2019	Mindre sproglige opdateringer og tilretning forud for intern høring
15-08-2019	I Samarbejdsgruppe
29-08-2019	Tilrettet jf. kommentarer fra samarbejdsgruppen. Optælling ved ferie og sygdom
09-01-2020	Tilrettet jf. kommentarer fra samarbejdsgruppen og drøftelse med CKA
30-05-2020	Sproglige rettelser jf. arbejdsgruppen bemærkninger

## Indholdsfortegnelse

<b>0. Ændringslog</b> .....	<b>1</b>
<b>1. Formål</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Regelgrundlaget for kontrolsporet:</b> .....	<b>3</b>
<b>3. Forretningslogisk beskrivelse af EØS-sporet</b> .....	<b>4</b>
3.1 Basispopulation etableres.....	5
3.2 Medlemmer, hvor a-kassen har dispenseret fra 4-ugers kravet (Vejledningen nr. 7, punkt 54 – 60) .....	5
3.3. Medlemmer, der eksporterer til Færøerne (Vejledningen nr. 7, punkt 35) .....	6
3.4 Medlemmer, med eksportland lig statsborgerskabsland (Vejledningen nr. 7, punkt 60) .....	6
3.5. Medlemmer, der efter sidste arbejdsforhold har været tilmeldt Jobcentret i sammenlagt mindst 4 uger.....	6
<b>4. Datakilder i kontrolsporet</b> .....	<b>8</b>
<b>5. Metodebeskrivelse</b> .....	<b>8</b>

## **1. Formål**

Det er som udgangspunkt en forudsætning for eksport af dagpenge til et andet EU/EØS-land, Schweiz og Færøerne, at et medlem har været tilmeldt jobcenteret og har stået til rådighed i mindst 4 uger efter sidste arbejdsforhold inden eksportens startdato. A-kassen har dog mulighed for at dispensere for fristen på 4 uger.

Spor 226 har til formål at udsøge medlemmer, hvor medlemmet ikke har været tilmeldt jobcenteret og ikke har stået til rådighed i mindst 4 uger efter sidste arbejdsforhold inden eksportens startdato, og hvor a-kassen ikke har dispenseret fra 4-ugers-fristen.

Spor 226 er defineret som et undringsspør, hvor denne datakørsel viser, at der ikke umiddelbart ses at være 4 ugers forudgående tilmelding til jobcentret som ledig og arbejdssøgende. Disse enkeltsager samles derfor i undringslister til de enkelte a-kasser ud fra en formodning om, at sagerne kan være udtryk for fejladministration i a-kassen. I forlængelse heraf er det styrelsens forventning til a-kassen, at de konkrete sager behandles og afrapporteres enkeltvis for hver undring på undringslisten.

## **2. Regelgrundlaget for kontrolsporet:**

Regelgrundlaget for spor 226 fremgår dels af Forordning 883/2004, artikel 64, stk. 1, litra a) og artikel 65, stk. 5 litra b) Aftale af 20. november 2014 mellem Beskæftigelsesministeriet og Færøernes Landsstyre om koordinering af arbejdsløshedsforsikring samt ARVID 15-073-0001 vedrørende 4-ugersreglen og Vejledning til a-kasserne om arbejdsløshedsydelse m.v. til EF-forordning nr. 883/2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger, nr. 11146 af 4. december 2015.

### ***Forordning 883/2004***

Efter reglerne i artikel 64, stk. 1, litra a) bevarer en fuldtidsledig, der opfylder en kompetent medlemsstats lovgivnings betingelser for at være ydelsesberettiget, og som rejser til en anden medlemsstat for at søge beskæftigelse, retten til kontant-ydelser ved arbejdsløshed på følgende betingelser og inden for følgende grænser: (Litra a: Den arbejdsløse skal før afrejse have været tilmeldt som arbejdssøgende og have stået til rådighed for arbejdsformidlingen i den kompetente medlemsstat i mindst 4 uger, efter han blev arbejdsløs. Det kompetente arbejdsformidlingskontor eller den kompetente institution kan dog give samtykke til, at han rejser inden udløbet af fristen.)

Efter reglerne i artikel 65, stk. 5, litra b) modtager en arbejdstager, der ikke er grænsearbejder, og som har fået udbetalt ydelser for den kompetente institutions regning i den medlemsstat, hvis lovgivning han senest var underlagt, ved sin tilbagevenden til bopælsmedlemsstaten ydelser i overensstemmelse med artikel 64, idet ydelser efter litra a) suspenderes i den periode, hvor han modtager ydelser i henhold til den lovgivning, han senest var underlagt.

### ***Aftale af 20. november 2014 mellem Beskæftigelsesministeriet og Færøernes Landsstyre om koordinering af arbejdsløshedsforsikring***

Dagpengeberettigede ledige kan fra første ledighedsdag eksportere retten til dagpenge til Færøerne i op til 3 måneder. Retten omfatter også dimittend-dagpenge.

**Vejledning nr. 11146 af 4. december 2015 til a-kasserne om arbejdsløshedsydelse m.v. til EF-forordning nr. 833/2004 om koordinering af de sociale ydelser.**

Nr. 7, punkt 28-6032 ff.

**Fakta-boks 1:**

- EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EF) Nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger.
- Aftale af 20. november 2014 mellem Beskæftigelsesministeriet og Færøernes Landsstyre om koordinering af arbejdsløshedsforsikring.
- Vejledning nr. 11146 af 4. december 2015 til a-kasserne om arbejdsløshedsydelse m.v. til EF-forordning nr. 833/2004 om koordinering af de sociale ydelser.
- ARVID: EØS, arbejdssøgning i et andet EØS-land (15-073-0001) – afgørelse af 18. juni 2015.

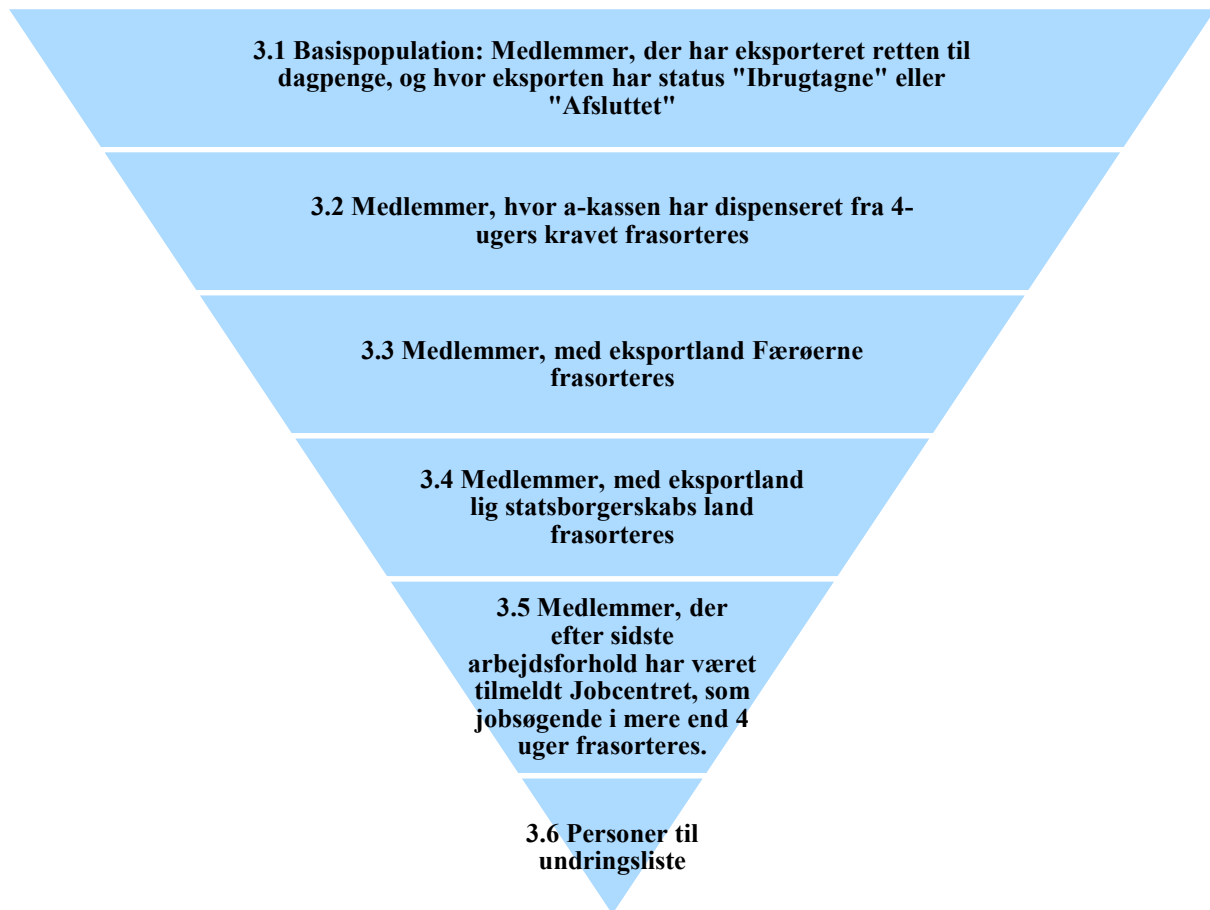
**3. Forretningslogisk beskrivelse af EØS-sporet**

Gældende regler foreskriver, at medlemmet før sin afrejse skal have været tilmeldt som arbejdssøgende og have stået til rådighed for Jobcentret i mindst 4 uger efter sidste arbejdsforhold. A-kassen kan dispensere fra 4-ugers-fristen.

Hovedformålet med undringssporet er derfor at identificere a-kassemedlemmer, hvor de anvendte kildedata tyder på, at et medlem, der eksporterer retten til dagpenge, ikke opfylder 4-ugers-kravet.

Af nedenstående figur 1 fremgår, hvorledes styrelsen opgør disse personer.

**Figur 1: Illustration af udtrækskriterier for opfyldelse af 4-ugerskravet i spor 226**



### **3.1 Basispopulation etableres**

Basispopulationen er medlemmer, hvor a-kassen har indberettet til SharePoint- løsningen PD U2, at der er udstedt en eksport til medlemmet.

Kun eksporter med status "Ibrugtagne" og "Afsluttet" indgår.

Eksporter med status "Godkendt" og "Ikke anvendt" frasorteres.

### **3.2 Medlemmer, hvor a-kassen har dispenseret fra 4-ugers kravet (Vejledningen nr. 7, punkt 54 – 60)**

Medlemmet skal have været tilmeldt jobcentret som ledig og have stået til rådighed i mindst 4 uger efter sidste arbejdsforhold. A-kassen kan dispensere fra kravet om 4-ugers kravet. A-kassen indberetter i SharePoint, hvis der dispenseres fra 4-ugerskravet.

Dispensation kan gives ved:

- Ægtefælleflytning pkt. 56
- Ansættelsessamtale, pkt. 57

- Arbejde i EØS-landet, pkt. 59
- Statsborgerskab, pkt. 60

Eksporter, hvor a-kassen har dispenseret fra 4-ugers-kravet, frasorteres.

### **3.3. Medlemmer, der eksporterer til Færøerne (Vejledningen nr. 7, punkt 35)**

Medlemmet kan fra første dag medtage dagpenge fra Danmark til Færøerne for at søge arbejde.

Eksporter til Færøerne frasorteres.

### **3.4 Medlemmer, med eksportland lig statsborgerskabsland (Vejledningen nr. 7, punkt 60)**

Medlemmet skal have været tilmeldt jobcentret som ledig og have stået til rådighed i mindst 4 uger efter sidste arbejdsforhold. A-kassen kan dispensere fra 4-ugers kravet. A-kassen indberetter i SharePoint, hvis der dispenseres fra 4-ugers-kravet. Hvis denne dispensation ikke er givet, men medlemmet er statsborger i det land, som medlemmet rejser til, behandles det i kontrolmodellen som en dispensation.

Eksporter, hvor medlemmer er udrejst til statsborgerskabsland, frasorteres.

### **3.5. Medlemmer, der efter sidste arbejdsforhold har været tilmeldt Jobcentret i sammenlagt mindst 4 uger**

Den ledige skal før sin afrejse have været tilmeldt jobcenteret som jobsøgende og have stået fuldt til rådighed for arbejdsmarkedet i sammenlagt mindst 4 uger, efter at personen blev ledig. Det er ikke et krav, at 4 ugers-perioden skal ligge umiddelbart op til afrejsedagen, men kun at perioden ligger efter et arbejdsophør forud for afrejsen.

At der skal være tale om sammenlagt ledighed betyder, at der kan være afbrydelser i ledighedsperioden på samlet set op til 5 dage, eksempelvis som følge af rådighedsbegrænsende barns sygdom.

Det er et krav, at medlemmet i 4 ugers-perioden er tilmeldt jobcenteret som fuldt ledig og står fuldt til rådighed for arbejdsmarkedet herunder også på afrejsedagen.

Medlemmet skal opfylde de almindelige betingelser for ret til dagpenge i 4 ugers-perioden, men det er ikke et krav, at medlemmet faktisk får udbetalt dagpenge i de perioder, som regnes med til at opfylde 4 ugers-kravet.

»Fuldt ledig« betyder, at 4 ugers-kravet afbrydes af arbejde, der medfører fradrag efter reglerne i bekendtgørelsen om udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge. Arbejde af kortere varighed - op til 2 dage - inden for 4 ugers-perioden afbryder dog ikke perioden.

Følgende medlemmer frasorteres:

Medlemmer der har været ledige mere end 4 uger før afrejsedato, og hvor medlemmet har været tilmeldt Jobcentret som jobsøgende og har stået til rådighed for arbejdsmarkedet i sammenlagt mindst 4 uger før afrejsedatoen, herunder også på afrejsedagen.

#### *Forhold, der medregnes til opgørelse af 4 ugers-perioden*

I opgørelsen af de 4 uger indgår dage, hvor medlemmet er udelukket for dagpenge som følge af:

- Dagpengegodtgørelse for 1., 2. ledighedsdag (G-dage), hvis medlemmet er tilmeldt jobcenteret og står fuldt til rådighed for arbejdsmarkedet på G-dagene.
- Afvikling af effektive karantæner.
- Drift af selvstændig virksomhed som bibeskæftigelse med ret til dagpenge.
- Mellempårer, hvis medlemmet er tilmeldt jobcenteret som jobsøgende og står fuldt til rådighed for arbejdsmarkedet.
- Karensmåned for dimittender, hvis medlemmet er tilmeldt jobcenteret som jobsøgende og står fuldt til rådighed for arbejdsmarkedet i karensmåned.
- Venteperioder, hvor selvstændige er udelukket fra dagpenge, hvis medlemmet er tilmeldt jobcenteret som jobsøgende og står fuldt til rådighed for arbejdsmarkedet i perioden.
- Perioder med aktivering efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Herudover indgår følgende dage i 4 ugers-perioden.

- Sygdom og barns sygdom af kortere varighed i højst 3 dage.
- Ferie af højst 3 dages varighed.
- Arbejde op til 2 dage.

Det er muligt at kombinere dage med forskellige typer af fravær, men ikke ud over 3 dage i alt.

Er der fravær ud over 3 dage, men mindre end 6 dage, så vil dagene forlænge 4 ugers-perioden.

#### *Forhold, der forlænger 4 ugers-perioden*

Hvis perioden med fravær er 4-5 dage som følge af ferie, sygdom, barns sygdom eller en kombination heraf, kan perioden ikke indgå i 4 ugers-perioden, men 4 ugers-perioden forlænges med antallet af fraværsdage (max 5 dage). Det samme gælder for arbejde mellem 3-5 dage eller i en kombination med sygdom og ferie.

#### *Forhold der afbryder 4 ugers-perioden*

Fraværperioder på over 5 dages varighed som følge af en kombination af sygdom, herunder barns sygdom, ferie og arbejde.

Er der fravær ud over de 5 dage, så afbrydes optællingen af 4 ugers-perioden, og der startes forfra med en ny 4 ugers-periode.

#### 4. Datakilder i kontrolsporet

Følgende datakilder finder anvendelse i kontrolsporet:

Tabel 1: Datakilder

Datakilde	Formål
Indkomstregistret	<ul style="list-style-type: none"><li>• Angiver medlemmets sidste arbejdsforhold / lønindkomst.</li></ul>
FLEUR	<ul style="list-style-type: none"><li>• Angiver, at et ledigt medlem har haft et <i>forbrug af dagpenge</i>.</li><li>• Angiver perioder, hvor medlemmet har fået fradrag i dagpengene.</li></ul>
TASS	<ul style="list-style-type: none"><li>• Angiver, hvilke perioder et medlem har været <i>tilmeldt job- centeret</i> som ledig dagpengemodtager.</li><li>• Angiver, dels hvilke perioder der evt. har været registreret <i>fravær/fritagelse</i>, dels hvilken konkret <i>fraværs/fritagelsesårsag</i> der i givet fald er tale om.</li></ul>
SharePoint – løsning PDU 2	<ul style="list-style-type: none"><li>• Angiver, at et medlem har eksporteret retten til dagpenge.</li></ul>

#### 5. Metodebeskrivelse

Populationen består af ledige tilmeldt som dagpengemodtager, hvor a-kassen har indberettet til SharePoint-løsningen PD U2, at der er udstedt en eksport til medlemmet. Kun eksporter med status ”Ibrugtagne” og ”Afsluttet” indgår.

Individer med eksportland Færøerne mærkes. Individer hvor a-kassen har dispenseret mærkes. Hermed er grundpopulationen skabt.

Der betinges ikke på, at medlemmet skal have modtaget dagpenge i periode, da dette ikke er et krav jf. forordningen.

##### **Optælling af 4 uger**

Optælling af de 4 uger startes fra afrejse datoen, og der tælles baglæns, indtil der indtræffer en begivenhed, der stopper optællingen. Hvis optælling stoppes ledes efter en tidligere 4 ugers periode inden for samme tilmeldeperiode.

Medlemmet skal før afrejse have været tilmeldt til jobcenteret i mindst 4 uger, efter vedkommende blev arbejdsløs for lovlig udrejse.

##### **Arbejde**

Hvis CauseForDeductionInUnemploymentBenefitsTypeIdentifier =1 (arbejde) er større end 2 dage stoppes optællingen.

Hvis CauseForDeductionInUnemploymentBenefitsTypeIdentifier =1 (arbejde) er mindre eller lig med 2 fortsætte optællingen, men dage med CauseForDeductionInUnemploymentBenefitsTypeIdentifier =1 tælles ikke med.



### **Sygdом eller ferie**

Hvis medlemmet bliver afmeldt pga. sygdom (TASS fritagelseskode 11) i mindre end 3 dage, eller hvis medlemmet holder ferie i mindre end 3 dage CauseForDeductionInUnemploymentBenefitsTypeIdentifier =11 (Ferie), dog sammenlagt mindre end 5 dage fortsætter optællingen. Dage med sygdom eller ferie tæller med.

Hvis medlemmet bliver afmeldt pga. sygdom (TASS fritagelseskode 11) i mere end 3 dage, eller hvis medlemmet holder ferie i mere end 3 dage CauseForDeductionInUnemploymentBenefitsTypeIdentifier =11 (Ferie), dog sammenlagt mindre end 5 dage sættes optællingen på pause. Optællingen forsætter på den anden side af ferien eller sygdom. Dage med fritagelseskodeerne tæller ikke med.

Hvis medlemmet bliver afmeldt pga. sygdom (TASS fritagelseskode 11), eller hvis medlemmet holder CauseForDeductionInUnemploymentBenefitsTypeIdentifier =11 (Ferie), i sammenlagt mere end 5 dage på grund af sygdom og ferie, stoppes optællingen. Der ledes herefter, om der findes en tidligere periode på 4 uger eller mere, som opfylder kravet.

Medlemmet skal stå til rådighed og være tilmeldt på afrejsedagen, for at 4-ugerskravet er opfyldt.

Grundpopulationen opdeles nu i 6 kategorier.

- Antal udrejste i alt
- Antal udrejst til Færøerne
- Antal med dispensation
- Antal udrejst til statsborgerskabsland
- Antal individer med mere end eller lig med 4 ugers sammenlagt ledighed før udrejse
- Antal individer med mindre end 4 ugers sammenlagt ledighed før udrejse