

MANUAL FOR KONTROLSPOR

13. september 2023

Tilsynsspor 7: Kontrol af dagpengemodtagere uden tilmelding til jobcenter

Indholdsfortegnelse

0. Ændringslog	2
1. Formål	3
2. Regelgrundlag	3
3. Forretningslogisk beskrivelse af kontrolsporet	4
3.1 Dage med rådighed og forventet jobcentertilmelding	4
3.2 Dage med faktisk jobcentertilmelding.....	5
3.3 Overlap af dage med forventet og faktisk jobcentertilmelding, som afstedkommer begrundet jobcenterafmelding	5
3.4 Overlap af dage med forventet og faktisk jobcentertilmelding, som afstedkommer ubegrundet afmelding	6
4. Datakilder i kontrolsporet	7
5. Metodebeskrivelse	7

0. Ændringslog

Tabel 0

Dokumentlog

Dato	Bemærkningstekst
16-05-2018	Manualens første version 0.1 foreligger.
29-01-2019	Mindre sproglige opdateringer og tilretning forud for intern høring
26-07-2019	Mindre sproglige opdateringer og udarbejdelse af metodebeskrivelse
03-08-2023	Opdatering af lovgrundlaget

1. Formål

For at et ledigt a-kassemedlem skal have ret til at få udbetalt arbejdsløshedsdagpenge, skal medlemmet som udgangspunkt være tilmeldt jobcenteret som dagpengemodtager og samtidigt være aktivt arbejdssøgende. Som udgangspunkt skal der således være overensstemmelse mellem perioder med udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge og perioder med jobcentertilmelding.

Det grundlæggende formål med sporet er således at kontrollere, hvorvidt et a-kassemedlem står tilmeldt jobcenteret som dagpengemodtager i de perioder, hvor medlemmet modtager arbejdsløshedsdagpenge.

I en række specifikke situationer kan det ledige a-kassemedlem have gyldig grund til ikke at være tilmeldt jobcenteret i (dele af) udbetalingsperioden.

Formålet med spor 7 er at udsøge om ledige a-kassemedlemmer får udbetalt dagpenge uden tilmelding til jobcenteret, dog under hensyn til perioder hvor medlemmet har haft gyldig grund til ikke at være tilmeldt.

Sporet er et undringsspor, hvor der identificeres sager, som på baggrund af data-sammenkørslen giver styrelsen anledning til at undre sig. Sagerne samles i undringslister til de enkelte a-kasser ud fra en formodning om, at sagerne kan være udtryk for fejladministration eller fejl fra medlemmet. I forlængelse heraf er det forventningen til a-kassen, at de konkrete sager behandles og afrapporteres enkeltvis i styrelsens spørgeskema for hver undring på undringslisten.

2. Regelgrundlag

Sporet kontrollerer § 62 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. ved at udsøge medlemmer, med visse undtagelser, som ikke vil kunne opfylde kravene i stk. 1, da disse forudsætter en tilmelding til jobcenteret.

§ 62. Der kan kun udbetales dagpenge til et medlem, som står til rådighed for arbejdsmarkedet, jf. dog stk. 3 og 4. Det er en betingelse for at være til rådighed, at medlemmet

- 1) er aktivt arbejdssøgende, herunder registrerer jobsøgningsaktiviteter i joblog på Jobnet eller i arbejdsløsheds-kassens digitale joblog,
- 2) kan og vil overtage arbejde med dags varsel,
- 3) kan og vil deltage i samtaler og aktiviteter i arbejdsløsheds-kassen, herunder selv booker samtaler med arbejdsløsheds-kassen,
- 4) kan og vil deltage i kontaktførelser, herunder i samtaler i jobcenteret og hos en anden aktør, og i aftalte aktiviteter og tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats,
- 5) giver jobcenteret de oplysninger, som er nødvendige for, at medlemmet kan henvises til arbejde og gives tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og
- 6) har bopæl og opholder sig i Danmark.

3. Forretningslogisk beskrivelse af kontrolsporet

Hovedformålet med kontrolsporet er at *udsøge de medlemmer*, som har modtaget arbejdsløshedsdagpenge i hele eller dele af en given udbetalingsperiode (kalendermåned) og som i samme periode(r) *uden gyldig grund* har været afmeldt jobcenteret.

3.1 Dage med rådighed og forventet jobcentertilmelding

Det opgøres for en given udbetalingsperiode (kalendermåned) på *dagsniveau*, om medlemmet har været underlagt en rådighedsforpligtigelse jf. § 62 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., fordi medlemmet har været ledig og modtaget arbejdsløshedsdagpenge. På denne måde identificeres lige præcis de (hver)dage i udbetalingsperioden (kalendermåneden), hvor medlemmet *forventes* at være tilmeldt jobcenteret.

En række situationer dækker dog over (hver)dage, som ikke indgår i opgørelsen af dage med forventet jobcentertilmelding i udbetalingsperioden (kalendermåneden):

- Såfremt der i udbetalingsperioden (kalendermåneden) er registreret (hver)dage med fuld belægning (7,4 timer), eksempelvis *sygdom og ferie*, betragtes disse (hver)dage i denne opgørelse, som dage, hvor medlemmet ikke behøver at være tilmeldt jobcenteret. Disse (hver)dage indgår derfor ikke i opgørelsen i sporet.
- Såfremt der i udbetalingsperioden (kalendermåneden) er registreret perioder (start- og slutdato), hvor medlemmet har gjort brug af sin ret til at *eksportere dagpenge til EØS-lande*, er medlemmet ikke forpligtet til at være tilmeldt det danske jobcenter. Disse (hver)dage indgår derfor *ikke* i sporet. Dog indgår dage, hvor medlemmet i tilmelderegistret står registreret som jobsøgende i udlandet (kode 303), men hvor STAR *ikke* har modtaget information om en PD U2 i Sharepoint og FLEUR, eller hvor den indberettede slutdato for PD U2 er overskredet med mere end de 5 sammenhængende (hver)dage.
- Såfremt der i udbetalingsperioden (kalendermåneden) kan identificeres perioder, hvor medlemmet har fået udbetalt *ydelse fra Lønmodtagerne Garantifond (LG)*, indgår disse ikke i opgørelsen i sporet.

Af figur 1 fremgår et eksempel, hvorledes et ledig medlems forventede jobcentertilmelding identificeres i en situation, hvor medlemmet i udbetalingsperioden (kalendermåneden) har:

- Modtaget dagpenge.
- Afholdt ferie i perioden 1. november 2017 – 3. november 2017.
- Været i arbejde i perioden 13. november 2017 – 17. november 2017.
- Været sygemeldt i perioden 22. november 2017 – 28. november 2017.

Den *forventede jobcentertilmelding* i udbetalingsperioden (kalendermåneden) er således:

- 6. november 2017 – 10. november 2017
- 20. november 2017 – 21. november 2017
- 29. november 2017 – 30. november 2017

Figur 1: Illustration af forventet jobcentertilmelding

Opgørelse af forventet tilmeldingsperiode																														
Indberetningsperiode		November 2017																												
Dato	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
FLEUR-indberetning	fdp	fdp	dp			dp	dp	dp	dp				a	a	a	a	a			dp	dp	dp	dp	dp						
Fravær/fritagelses-indberetning	f	f	f																			s	s	s						
Rådighed for arb.mark.						x	x	x	x	x																				
Forventet tilmelding						x	x	x	x	x											x	x								

dp = dagpenge
 fdp = feriedagpenge
 f = ferie
 a = arbejde
 s = sygemeldt

3.2 Dage med faktisk jobcentertilmelding

Herefter opgøres det på *dagsniveau*, i hvilket omfang medlemmet har stået tilmeldt jobcenteret i samme udbetalingsperiode (kalendermåned). På denne måde identificeres lige præcis de (hver)dage i udbetalingsperioden (kalendermåned), hvor medlemmet rent faktisk *har været* tilmeldt jobcenteret.

Af figur 2 fremgår, hvorledes et ledig medlems *faktiske* jobcentertilmelding identificeres i en situation, hvor medlemmet har været:

- Tilmeldt jobcenteret i perioden 1. november 2017 – 21. november 2017
- Afmeldt grundet sygdom i perioden 22. november 2017 – 28. november 2017
- Raskmelder sig d. 29. november 2018 og tilmeldes derfor d. 29. november 2017 og er fortsat tilmeldt

Medlemmets faktiske jobcentertilmelding er således i udbetalingsperioden (kalendermåned):

- 1. november 2017 – 21. november 2017
- 29. november 2017 – 30. november 2017

Figur 2: Illustration af faktisk jobcentertilmelding

Opgørelse af faktisk tilmeldingsperiode																														
Indberetningsperiode		November 2017																												
Dato	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
Tilmeldeperiode(r), start- og slutdato	01.07.2017 - 21.11.2017 29.11.2017 - [stadig tilmeldt]																													
Faktisk tilmelding	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x									

3.3 Overlap af dage med forventet og faktisk jobcentertilmelding, som afstedkommer begrundet jobcenterafmelding

Herefter sammenholdes medlemmets *forventede* jobcentertilmelding med den faktiske jobcentertilmelding, hvorved det kan afgøres om (hver)dage med afmelding fra jobcenteret er begrundede eller ubegrundede.

Af **figur 3** fremgår, hvorledes der for et ledigt medlem kun kan identificeres perioder med *begrundet jobcenterafmelding*, hvorfor medlemmet ikke indgår i opgørelsens udsøgning af medlemmer, som har modtaget arbejdsløshedsdagpenge i hele eller dele af en given udbetalingsperiode (kalendermåned), og som ikke har været tilmeldt jobcenteret i samme periode(r).

Figur 3: Illustration af opgørelse af periode med begrundet jobcenterafmelding

Opgørelse af begrundet afmeldingsperiode																														
Indberetningsperiode		November 2017																												
Dato	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
Forventet tilmelding		x				x	x	x	x	x											x	x								
Faktisk tilmelding	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x									
Periode(r) med grundløs afmelding																														

3.4 Overlap af dage med forventet og faktisk jobcentertilmelding, som afstedkommer ubegrundet afmelding

Sporet medtager ikke perioder på op til 5 dage uden tilmelding til jobcentret, for at tage højde for det forhold at der, af en række grunde, i kortere perioder kan dispenseres for manglende tilmelding eksempelvis som følge af udefrakommende forhold som IT-årsager mm.

Af **figur 4** fremgår, hvorledes et ledig medlems *ubegrundede afmeldingsperioder* identificeres i en situation, hvor medlemmet har været:

- Tilmeldt jobcenteret i perioden 1. november 2017 – 12. november 2017
- Afmeldt grundet beskæftigelse i perioden 16. november 2017 – 27. november 2017
- Tilmeldt 29. november 2017 og er fortsat tilmeldt

Medlemmets ubegrundede afmeldingsperiode er således i udbetalingsperioden (kalendermåneden):

- 20. november 2017 – 27. november 2018

Medlemmet opfylder således opgørelsens kriterier for perioder med udbetaling af arbejdsløshedsdagpenge, som ikke er dækket af perioder med tilmelding i jobcenteret - fraregnet evt. perioder med begrundet afmelding. Medlemmet indgår derfor i opgørelsens udsøgning af medlemmer, som har modtaget arbejdsløshedsdagpenge i hele eller dele af en given udbetalingsperiode (kalendermåneden), og som ikke har været tilmeldt jobcenteret i samme periode(r).

Figur 4: Illustration af opgørelse af periode med ubegrundet jobcenterafmelding

Opgørelse af forventet tilmeldingsperiode																															
Indberetningsperiode		November 2017																													
Dato		1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
FLEUR-indberetning		fdp	fdp	dp			dp	dp	dp	dp	dp			a	a	a	a					dp	dp	dp	dp						
Fravær/fritagelses-indberetning		f	f																												
Rådighed for arb.mark.				x			x	x	x	x	x											x	x	x	x	x			x	x	x
Forventet tilmelding				x			x	x	x	x	x											x	x	x	x	x			x	x	x

dp = dagpenge
 fdp = feriedagpenge
 f = ferie
 a = sygemeldt
 s = sygemeldt

Opgørelse af faktisk tilmeldingsperiode																															
Indberetningsperiode		November 2017																													
Dato		1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
Tilmeldperiode(r), start- og slutdato		01.07.2017 - 12.11.2017 28.11.2018 - [stadig tilmeldt]																													
Faktisk tilmelding		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x																				

Opgørelse af ubegrundet afmeldingsperiode																															
Indberetningsperiode		November 2017																													
Dato		1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.
Forventet tilmelding				x			x	x	x	x	x											x	x	x	x	x			x	x	x
Faktisk tilmelding		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x										x	x	x	x	x			x	x	x
Periode(r) med grundløs afmelding																						x	x	x	x	x			x		

4. Datakilder i kontrolsporet

Følgende datakilder finder anvendelse i kontrolsporet:

Tabel 1: Datakilder i Kontrolspor 7

Datakilde	Formål
Fleur	Angiver, at et ledigt medlem har haft et <i>forbrug af dagpenge</i> . Følgende FLEUR-felter anvendes i sporet:
Tass	Angiver, hvilke perioder et medlem har været <i>tilmeldt jobcenteret</i> som ledige dagpengemodtagere. Angiver, dels hvilke perioder der evt. for et medlem har været registreret har et <i>fravær/fritagelse</i> , dels hvilken konkret <i>fraværs-/fritagelsesårsag</i> der i givet fald er tale om.
SharePoint, PDU 2	Angiver, at et medlem har haft et forbrug af EØS-dagpenge, for at sikre bedst mulig data på området.
e-Indkomst	Angiver i hvilket omfang et medlem er omfattet af LG, sygedagpenge eller har været i arbejde i perioden.
NUPP Hændelser	Angiver om et medlem er omfattet af fejl i indberetning fra jobcenter side.

5. Metodebeskrivelse

Populationen består af ledige dagpengemodtager, som har modtaget dagpenge i hele eller dele af en given udbetalingsperiode, og som i samme periode(r) uden gyldig grund ikke har været tilmeldt jobcenteret.

Basispopulationen findes således ved at medtage alle dagpengemodtager, som har fået en udbetaling i FLEUR (HOURS_CONSUMED > 0)

Herefter sammenkøres der med data fra TASS, hvorefter individer med en tilmelding til jobcenteret som dagpengemodtager, i perioder der er udbetalt arbejdsløshedsdagpenge for, frasorteres.

Herefter frasorteres individer, der ikke er tilmeldt jobcenteret i mindre end 5 dage i udbetalingsperioden, og som samtidig modtager dagpenge.

Herefter frasorteres individer, der er afmeldt jobcenteret i op til 14 dage grundet sygdom ved at sammenholde med data fra TASS.

Dertil tilføjes data fra Sharepoint, hvorefter individer, som har haft et forbrug af EØS-dagpenge, frasorteres.

Dertil tilføjes E-indkomstregisteret, hvorefter individer, som er omfattet af LG, sygedagpenge eller som har været i arbejde i perioden, frasorteres

Datamanagementprocessen for spor 7 er illustreret i nedenstående figur:

SQL-koden fremgår af bilag 1.

