

Angivelse af byrdefulde EU-retsakter 2001-2011 fra medlemmer af Implementeringsrådet

Dansk Arbejdsgiverforening

Nummer (Prioritering)	Relevant EU-retsakt	Relevant dansk retsakt	Tidspunkt for implementering	Begrundelse for udvælgelse (Evt. med afsæt i regeringens 5 principper)
1.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger (Artikel 13 om arbejde i flere lande).	Det har ikke været muligt at finde hjemmel, der forhindrer længere perioder for gyldigheden af attest A1.	2010.	Længere periode for afgørelse af sager om social sikring i Danmark ved arbejde i flere lande (fra 1 år til 3 eller 5 år). Kravene bør ikke være mere byrdefulde end i andre EU-lande, jf. princip 2. Perioden bør forlænges, som det er tilfældet i andre lande. Det vil også spare ressourcer i virksomheden og sagsbehandlingstid.
2.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 883/2004 af 29. april 2004 om koordinering af de sociale sikringsordninger.	Det har ikke været muligt at finde hjemmel, der forhindrer at ansøgningerne behandles samtidigt.	2010.	Udbetaling Danmark/ATP skal udstede blå sygesikringsbevis og A1 samtidig ved udstationering for en arbejdsgiver i Danmark. Ændring fra to ansøgningsprocesser til én proces, ved at blå sygesikringsbevis S1 bliver udstedt sammen med attest A1 ved udstationering efter principperne i forordning (EF) nr. 883/2004. Det vil spare ressourcer i virksomheden og sagsbehandlingstid, og kravene bør ikke være mere byrdefulde end i andre EU-lande.
3.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 (Opholdsdirektivet).	EU-opholdsbekendtgørelsen, § 33 stk. 1, som ændret ved BEK nr. 305 af 28/03/2014.	2004.	Automatisk registrering af EU-ophold ved digital løsning inden for tre måneder fra første indrejsedag. Det vil spare manuel sagsbehandlingstid på en ret, som EU-borgerne allerede har. Danmark har ved ændring af loven i 2014 indført sagsbehandling på en ret,

				som EU-borgeren har via retten til arbejdskraftens og tjenesteydelsesternes fri bevægelighed jf. TEUF art. 56 og art. 45.
--	--	--	--	---

Dansk Byggeri

Nummer (Prioritering)	Relevant EU-retsakt	Relevant dansk retsakt	Tidspunkt for implementering	Begrundelse for udvælgelse (Evt. med afsæt i regeringens 5 principper)
1.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 561/2006 af 15. marts 2006 (Køre- hviletidsforordningen) ¹ .	BEK nr. 328 af 28. marts 2007, som sidenhen, i 2016, er ændret til Bek. nr. 184 af 24. februar 2016 – men udfordringerne er forsat de samme. (Køre- hviletidsbekendtgørelsen).	2007.	Dansk Byggeris medlemmer oplever i en række forskellige sammenhænge uhensigtsmæssige udfordringer vedrørende både Køre- hviletidsforordningen (EF 561/2006) og tilsvarende takografforordningen (EU 165/2014). Den primære årsag hertil er, at reglerne oprindeligt er møntet på at sikre arbejdsforhold og trafikikkerhed i forhold til professionelle chauffører. Desværre rammer reglerne også mange håndværksvirksomheder på trods af, at deres primære erhverv ikke er transport. Der eksisterer allerede også en undtagelse i forordningen (Art. 13 d), også kaldet håndværkerundtagelsen. Håndværkerundtagelsen er dog ikke tilstrækkelig omfattende, hvorfor mange håndværksvirksomheder alligevel udfordres af reglerne i deres daglige arbejde. På den baggrund vil Dansk Byggeri arbejde for, at færre håndværkere omfattes af reglerne.
2.	<u>Blandt andet:</u> Rådets direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om	BEK nr. 655 af 27. juni 2000: Bekendtgørelse om	2000, men er senest blevet ændret i 2016.	Bekendtgørelsen har for så vidt angår jord væsentlige mangler, da den ikke omfatter jord forurenet med kulbrinter. Dansk Byggeri

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 561/2006 af 15. marts 2006 (Køre- hviletidsforordningen) er også blevet foreslået af Dansk Industri.

	<p>deponering af affald</p> <p>&</p> <p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/35/EF af 21. april 2004 om miljøansvar for så vidt angår forebyggelse og afhjælpning af miljøskader</p>	<p>genanvendelse af restprodukter og jord til bygge- og Anlægsarbejder.</p>	<p>anbefaler, at regulering af jord udgår af bekendtgørelsen og erstattes af ny Jordflytningsbekendtgørelsen med generelle krav/vilkår for nyttiggørelse af jord.</p> <p>Derudover er bekendtgørelsen meget kompliceret opbygget, så den vanskeliggør regulering og efterlevelse. Den skaber forståelsesmæssige udfordringer og derved overflødig bureaukrati i såvel den offentlige forvaltning som i virksomheder. En gennemskrivning og genopbygning af bekendtgørelsen kan derfor anbefales.</p> <p>Dernæst burde Restproduktbekendtgørelsen afgrænse sig til at regulere, hvad den angiver i § 1. Med de seneste ændringer omfatter restproduktbekendtgørelsen også regler for prøvetagning ved kilden og overfladen, jf. bilag 3. Dette er regler, der går forud for affaldsproduktionen og burde derfor være integreret i Affaldsbekendtgørelsen. En ulogisk placering af bygherrens og entreprenørens ansvar i en bekendtgørelse om anvendelsen af restprodukter, jord og bygge- og anlægsaffald, vil med risiko forblive skjult for disse aktører. Bilag 3 kunne derfor med rette lægges over i affaldsbekendtgørelsen, som disse aktører med større sandsynlighed vil benytte, i en forståelse af deres rammebetingelser.</p> <p>Dansk Byggeri har udarbejdet et høringssvar til forslag til ændring af hele bekendtgørelsen som blev fremsendt til Miljøstyrelsen 30. juni 2015. Forslag til ændringer kan</p>
--	---	---	---

				med fordel implementeres.
--	--	--	--	---------------------------

Dansk Industri

Nummer (Prioritering)	Relevant EU- retsakt	Relevant dansk retsakt	Tidspunkt for implementering	Begrundelse for udvælgelse (Evt. med afsæt i regeringens 5 principper)
1.	Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssy- stem.	Lov om merafgift. LBK. nr. 760 af 21. juni 2016.	2007.	<p>Momsloven udgør den 4. største administrative byrde for danske virksomheder og indeholder administrative byrder for ca. 1,1 mia. kr., jf. AMVAB-målingerne. Momsreglerne berører stort set alle virksomheders transaktioner uanset om der sælges varer eller services, hvorfor selv små forenklinger pr. transaktion vil have en stor betydning.</p> <p>Den danske lov er en harmonisering af EU-reglerne navnlig momssystemdirektivet (direktiv nr. 2006/112/EF). Der er dog fortsat et nationalt råderum til at skabe forenklinger. En del af forenklingerne kan skabes ved at forbedre og simplificere de digitale løsninger. Nogle tiltag kræver dog en forenkling af lovreglerne, således, at de dels er egnede til digitalisering, og dels er enklere for virksomhederne at forstå.</p> <p>Herudover er der i forbindelse med nye initiativer på området mulighed for at påvirke EU-reglerne i en mere erhvervsvenlig retning. EU-Kommissionen præsenterede således i 2016 en omfattende momshandlingsplan, hvor der lægges op til at ændre grundlæggende på momsreglerne i EU.</p> <p>Der henvises i den forbindelse til Implementeringsrådets vedtagne anbefalinger om tidlig interessevaretagelse (nr. 7 og 8) af 24. februar 2016 om moms og</p>

				<p>momshandlingsplanen. I anbefalingerne er der fokus på, at Danmark arbejder for en forenkling af momsreglerne.</p>
2.	<p>Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 (REACH-forordningen)², navnlig godkendelsesordningen (afsnit VII og bilag XIV).</p>		<p>REACH trådte i kraft 1. juni 2007, og implementeres trinvist over 15 år.</p>	<p>EU-retsakten i sig selv er bebyrdende og er ofte fremhævet som én af de mest byrdefulde retsakter i EU.</p> <p>Reglerne rammer alle virksomheder, der producerer, importerer, markedsfører eller bruger kemiske stoffer eller blandinger.</p> <p>Et stof kan komme på listen over stoffer, der kræver godkendelse efter REACH, jf. bilag XIV i forordningen. Godkendelse efter REACH er en meget omfattende og tung proces. De virksomheder, der har ansøgt om godkendelse, beretter om en meget arbejdskrævende og langvarig proces. De direkte omkostninger ved udarbejdelse af en ansøgning ligger typisk på omkring 2-3 mio. kr.</p> <p>Godkendelsen er tidsbegrænset, og myndighederne har været givet godkendelser på 4, 7 og i enkelte tilfælde 12 år. Den tidsbegrænsede godkendelse er med til at skabe usikkerhed for virksomhederne i forhold til deres langsigtede strategi mht. muligheden for at anvende stofferne i fremtiden.</p> <p>De korte godkendelsesperioder står i skarp kontrast til de tidshorisonter, som udviklingen af nye produkter tager. Det er ligeledes et stort problem inden for brancher og produktområder, hvor der er tale om, at produkterne er omfattet af godkendelseskrav</p>

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 (REACH-forordningen) er også blevet foreslået af Dansk Erhverv.

				<p>under anden lovgivning eller omfattet af særlige patentforhold. Dette gælder f.eks. inden for fremstilling af lægemidler.</p> <p>Godkendelsesordningen skaber en skarp konkurrenceforvriddning mellem EU-lande og ikke-EU-lande, idet kravet om godkendelse ikke gælder for virksomheder uden for EU.</p>
3.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 561/2006 af 15. marts 2006 (Køre- hviletidsforordningen) ³ .	Færdselsloven. LBK. nr. 38 af 5. januar 2017.	11. april 2007.	<p>Retsakten er udvalgt, fordi EU-reglerne i sig selv er særdeles byrdefulde, hvilket fremgår dels af AMVAB-målinger, samt i EU-Kommissionens måling af de 100 mest byrdefulde regler for SMV'er i EU.</p> <p>Reglerne stiller overordnet set krav til en chaufførs maksimale køretid, pauser og hviletid. Reglerne rammer stort set alle køretøjskombinationer over 3,5 tons tilladt totalvægt. Der er tale om ca. 5.500 virksomheder med bus- eller godstilladelse, samt industrivirksomheder, håndværkere mv., der benytter bus eller lastbil.</p> <p>Omkostningerne til compliance er betydelige for virksomhederne. Det gælder i forhold til kørselsplanlægning, datahåndtering, uddannelse mv. Eksempelvis må virksomheder sende chauffører ud til lastbiler, hvis den enkelte chauffør løber tør for køretid, som følge af trængsel eller trafikuheld, der betyder, at lastbiler sidder fast i trafikken.</p>
4.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning	Bekendtgørelse nr. 132 af 6. februar 2014 om	2007.	EU-forordningen er en ekstremt kompliceret regulering, som i sig selv er meget bebyrdende.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 561/2006 af 15. marts 2006 (Køre- hviletidsforordningen) er også foreslået af Dansk Byggeri.

	(EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 om overførsel af affald.	overførsel af affald og overførsel af brugt elektrisk og elektronisk udstyr.		<p>Derudover er der mulighed for at administrere forordningens regler mere erhvervsvenligt i Danmark.</p> <p>Alle virksomheder, der importerer eller eksporterer affald er omfattet af forordningens regler. I 2014 producerede vi i Danmark ca. 11,74 mio. tons affald, når jord ikke medregnes. 2,37 mio. tons heraf eksporteres. Desuden importeres 1,38 mio. tons affald.</p> <p>Den danske administrationspraksis vedrørende EU's forordning om overførsel af affald, herunder regelsættet om overførselsnotifikationer og sikkerhedsstillelse, er mere restriktiv i Danmark end i de fleste øvrige europæiske lande. Det er derfor væsentligt dyrere for danske virksomheder - end det er for andre europæiske virksomheder - at få afsat affald til genanvendelsesanlæg i EU. Gebyrbetalingen for sagsbehandlingen er høj. Samtidig fortolkes dokumentationskrav m.v. meget byrdefuldt.</p> <p>Den danske administration af EU-reglerne bør analyseres med henblik på identifikation af samtlige mulige administrative og økonomiske lettelser for danske virksomheder.</p>
--	--	--	--	--

Landbrug og Fødevarer

Nummer (Prioritering)	Relevant EU-retsakt	Relevant dansk retsakt	Tidspunkt for implementering	Begrundelse for udvælgelse (Evt. med afsæt i regeringens 5 principper)
1.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010.	Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (BEK nr. 1517 af 7. december	2013.	Indeholder rammerne for miljøgodkendelse af listevirksomheder og berører alle større industrivirksomheder. Reglerne udgør en væsentlig byrde, særligt i forbindelse med jævnlige

		2016).		<p>revurderinger af eksisterende miljøgodkendelser.</p> <p>Det er væsentligt at sikre beskyttelsen af miljøet, men reglerne er særdeles rigide og stiller en lang række krav, som ikke nødvendigvis medfører mere miljø for pengene.</p> <p>Særligt for fødevarevirksomheder er reglerne begrænsende, da fødevarevirksomheder ofte har behov for at ændre i produktionen for at tilpasse sig det internationale marked – her udgør reglerne typisk et væsentligt forsinkende element i omstillingen i virksomheden.</p>
--	--	--------	--	---

Dansk Erhverv

Nummer (Prioritering)	Relevant EU-retsakt	Relevant dansk retsakt	Tidspunkt for implementering	Begrundelse for udvælgelse (Evt. med afsæt i regeringens 5 principper)
1.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 (REACH-forordningen) ⁴ .	BEK nr. 815 af 26/08/2009.	Løbende siden 2007, sidste registreringsdeadline træder i kraft i 2018.	Den danske implementering udnytter ikke fleksibiliteten i forordningen og fastsætter i nogle tilfælde strengere krav, end hvad der er nødvendigt for at opfylde forordningen. Dette er i særdeleshed tilfældet med oprettelsen af det særskilte danske nanoregister.
2.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1223/2009 af 30. november 2009 (Kosmetikforordningen).	BEK nr. 803 af 21/06/2013 og BEK nr. 1217 af 11/10/2013.	2013.	Den danske implementering fastsætter strengere krav, end hvad der er nødvendigt for at opfylde forordningen, og bekendtgørelse 1217 indeholder danske særregler.
3.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/48/EF af 18. juni 2009	BEK nr. 1116 af 12/12/2003, LOV nr. 1262 af 16/12/2009, BEK nr. 337 af	2009 og løbende ændringer.	Den danske implementering fastsætter strengere krav, end hvad der er nødvendigt for at opfylde forordningen og udvider anvendelsesområdet.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 (REACH-forordningen) er også blevet foreslået af Dansk Industri

	(Legetøjsdirektivet).	29/03/2010, BEK nr. 338 af 29/03/2010 og BEK nr. 309 af 03/04/2017.		
4.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1272/2008 af 16. december 2008 – senest ændret med forordning 2016/918, samt direktiv 2014/27 (CLP- forordningen).	BEK nr. 512 af 17/05/2011, BEK nr. 627 af 04/05/2015, BEK nr. 625 af 04/05/2015, BEK nr. 1793 af 18/12/2015, BEK nr. 1795 af 18/12/2015, BEK nr. 624 af 04/05/2015.	2011 og løbende som forordningen ændres.	Den danske implementering indeholder danske særregler og går videre, end hvad der er nødvendigt for at leve op til forordningen.
5.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 1999/44/EF af 25. maj 1999 (Forbrugerrettighedsdirektivet).	Købeloven: 2013/1 LSV 40.	2003, senest ændret i 2013.	Den danske implementering og håndhævelse indfører en egentlig returret for brugte varer, hvilket går videre, end hvad der er nødvendigt for at leve op til direktivet.
6.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1013/2006 af 14. juni 2006 (Transportforordningen).	BEK nr. 132 af 06/02/2014.	2007, senest ændret i 2014.	Den danske implementering går videre, end hvad der er nødvendigt for at leve op til forordningen og omkostningerne til registrering i Danmark er uforholdsmæssigt høje.
7.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/2366 af 25. november 2015 (Direktivet om betalings-tjenester).	Betalingstjenesteloven (LBK nr. 613 af 24/04/2015).	2015.	Den danske implementering indeholder danske særregler og går videre, end hvad der er nødvendigt for at leve op til direktivet
8.	Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004	BEK nr. 1729 af 21/12/2006.	2006.	Den danske implementering går videre, end hvad der er nødvendigt for at leve op til forordningen, dette gælder i særdeleshed

	(Forordningen om transport af dyr).			omkring bødestørrelser.
9.	Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 517/2014 af 16. april 2014 (Forordningen om flourholdige drivhusgasser).	Bekendtgørelse nr. 9 af 7. januar 2016 om regulering af visse industrielle drivhusgasser.	2016.	Den nævnte bekendtgørelse indeholder en dansk særregel og udvider anvendelsesområdet.