

Kommuner, jobcentre og a-kasser

Styrelsen for Arbejdsmarked
og Rekruttering

Vermundsgade 38

2100 København Ø

T +45 72 21 74 00

E star@star.dk

www.star.dk

CVR 55568510

18. december 2020

J.nr. 20/20534

Ændring af bekendtgørelse om genåbning og fortsat delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen som følge af COVID-19

Regeringen udmeldte den 16. december 2020 en række nye COVID-19 restriktioner for hele landet som følge af det stigende smittetal.

Dette har givet anledning til en skærpelse af rammerne for den COVID-19-tilpassede beskæftigelsesindsats og dermed nye tiltag i bekendtgørelse om genåbning og fortsat delvis suspension af beskæftigelsesindsatsen som følge af COVID-19 (bek. nr. 1398 af 25. september 2020 som ændret ved bek. 1897 af 9. december 2020).

1. Ny ændringsbekendtgørelse til genåbningsbekendtgørelsen

Som følge heraf udsendes der nu en ny ændringsbekendtgørelse med forventet ikrafttræden den 20. december 2020.

Ændringsbekendtgørelsen indeholder følgende nye regler, som gælder fra bekendtgørelsens ikrafttræden *til og med den 31. januar 2021*:

Virksomhedspraktik og løntilskudsjob

Det fremgår bl.a. af ændringsbekendtgørelsen, at reglerne om løntilskud og virksomhedspraktik efter kapitel 11 og 12 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats fraviges i perioden (frem til 31. januar). Der vil kun kunne bevilges og påbegyndes nye tilbud om virksomhedspraktik og løntilskudsjob i perioden, hvis borgeren er enig, og forløbet afholdes digitalt.

Det fremgår videre at *allerede bevilgede og påbegyndte* tilbud om virksomhedspraktik og løntilskudsjob vil kunne videreføres og forlænges, hvis borgeren er enig.

Det betyder, at også forløb med fysisk fremmøde, som før bekendtgørelsens ikrafttræden allerede er påbegyndt, eller hvor der før bekendtgørelsens ikrafttræden er indgået bindende aftale (bevilling) om påbegyndelse i perioden, vil kunne påbegyndes, gennemføres og eventuelt forlænges i perioden, hvis borgeren er enig heri. Borgeren kan således, uden risiko for sanktionering vælge at sige nej til at videreføre eller forlænge forløbet, jf. afsnittet om rådighedsregler nedenfor. Det forudsættes i øvrigt, at forløb, der fortsætter, er i overensstemmelse med sundhedsmyndighedernes anbefalinger.

Det gælder endvidere også for løntilskudsjob efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., jf. ændringsbekendtgørelsens nr. 11, hvoraf en tilsvarende fravigelse fra kompensationslovens bestemmelser fremgår af den foreslåede formulering af § 6, stk. 1 og 2.

Påbegyndte eller bevilgede forløb, som afbrydes i henhold til ovenstående regler eller hensyn til sundhedsmyndighedernes anbefalinger, skal afbrydes i fagsystem og VITAS. Det er vigtigt, at afbrydelsen i fagsystemet registreres med årsag ”afbrudt” og statusårsag ”revision af plan” således, at der ikke dannes negative underretningspligtige hændelser fra jobcentret til a-kassen. Styrelsen forventer i forbindelse med en senere genåbningsbekendtgørelse at indarbejde hjemmel til, at borgere vil kunne få et nyt forløb på samme virksomhed, som ”erstatning” for således afbrudte forløb.

Det fremgår desuden, at jobcentret, fortsat skal udbetale løntilskud til arbejdsgivere, der har ret hertil efter lovens kapitel 12. Det betyder, at jobcentrets pligt til at udbetale tilskud til arbejdsgivere der har udbetalt løn til løntilskudsansatte naturligvis ikke suspenderes af den generelle fravigelse af reglerne om løntilskud i perioden.

Nytteindsats

Af ændringsbekendtgørelsens fremgår endvidere, at reglerne om nytteindsats i kapitel 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats også fraviges. Det betyder, at der ikke i perioden kan påbegyndes tilbud om nytteindsats efter kapitel 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Allerede påbegyndte nytteindsatsforløb skal også stoppes, idet der ikke tilsvarende reglerne for virksomhedspraktik og løntilskudsjob er indsat hjemmel til videreførelse under særlige vilkår.

Øvrig vejledning og opkvalificering

Reglerne om tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering efter § 91 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats fragives også generelt med ændringsbekendtgørelsen. Det fremgår dog, at tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering vil kunne bevilges, påbegyndes eller videreføres i perioden, hvis tilbuddet foregår digitalt, eller hvis der er en arbejdsgivererklæring om, at borgeren ansættes ordinært efter opkvalificeringen. Det gælder både særligt tilrettelagte forløb og -kurser, som kommunen selv afholder, og forløb og kurser, der afholdes hos private leverandører.

Det betyder, at tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering med fysisk fremmøde som altovervejende hovedregel ikke skal påbegyndes eller gennemføres i perioden – hverken i kommunalt regi, eller hvis det er udlagt til leverandør/anden aktør. Forløb kan dog gennemføres, hvis der foreligger en arbejdsgivererklæring om ordinær ansættelse efter opkvalificeringen. Det bemærkes i den forbindelse, at der skal foreligge en konkret erklæring om ansættelse, og at en generel vurdering om, at opkvalificeringen sker på et område med gode beskæftigelsesmuligheder ikke er tilstrækkeligt.

I det omfang forløb kan gennemføres digitalt, kan de også videreføres eller gennemføres.

Genoptagelse af afbrudte tilbud i Nordjylland

Uanset at tilbud om virksomhedspraktik og løntilskudsjob ikke kan påbegyndes i perioden, vil de tilbud, der har været afbrudt, herunder sat i bero eller ophørt som følge af den nationale udmelding om restriktioner i Nordjylland, jf. Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekrutterings brev af 7. november 2020 om beskæftigelsesindsatsen i Nordjylland, kunne genoptages. Det er også jf. genoptagelse af disse forløb en forudsætning, at borgeren er enig i genoptagelsen. Den samlede varighed af tilbuddet før og efter afbruddet/ophøret kan ikke overstige de varighedsbegrænsninger, der gælder efter §§ 61 og 68 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. De øvrige betingelser for tilbuddet i lovens kapitel 11 og 12 anses for opfyldt, hvis det samme tilbud genoptages inden den 1. februar 2021.

Ovenstående gælder tilsvarende for løntilskudsjob, der var bevilget og påbegyndt efter kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. Dog gælder det, at den samlede varighed af tilbuddet før og efter afbruddet/ophøret ikke kan overstige varighedsbegrænsningen på 1 år i lovens § 15 b, stk. 3. De øvrige betingelser for tilbuddet i lovens kapitel 5 anses for opfyldt, hvis det samme tilbud genoptages inden den 1. februar 2021.

Rådighedsregler

Som nævnt ovenfor indeholder ændringsbekendtgørelsen desuden regler om, at borgerne uden sanktion vil kunne sige nej til at deltage, fortsætte i eller få forlænget en virksomhedspraktik eller et løntilskudsjob i perioden.

Rådighedsforpligtelsen for dagpengemodtagere

Dagpengemodtagere fritages for pligten i bekendtgørelse om rådighed til at deltage i virksomhedsrettede tilbud (virksomhedspraktik, løntilskudsjob eller nytteindsats) frem til og med den 31. januar 2021.

Hvis en dagpengemodtager ikke ønsker at deltage i et igangværende virksomhedsrettet tilbud, kan det afbrydes uden en gyldig grund. Kravet i § 11 i bekendtgørelse om selvforskyldt ledighed, om at et medlem anses for selvforskyldt ledigt, hvis medlemmet uden en gyldig grund ophører i et tilbud, fraviges således frem til og med den 31. januar 2021.

Hvis en dagpengemodtager frivilligt har accepteret at deltage eller forsætte i tilbuddet, kan dagpengemodtageren ikke efterfølgende afbryde tilbuddet eller udeblive på enkelt dage uden, at det kan få dagpengemæssige konsekvenser, jf. de almindelige regler om rådighed og selvforskyldt ledighed.

Hvis en dagpengemodtager har afslået at deltage i et virksomhedsrettet tilbud, der skulle have været påbegyndt i perioden fra bekendtgørelsens ikrafttræden og frem til og med den 31. januar 2021, fraviges kravet i § 10 i bekendtgørelse om selvforskyldt ledighed om, at dagpengemodtageren skulle have haft en gyldig grund for at kunne afslå at deltage i tilbuddet.

Rådighedsforpligtelsen for modtagere af hjælp i kontanthjælpssystemet

For modtagere af hjælp i kontanthjælpssystemet gælder det tilsvarende, at deltagelse i, forsættelse i eller forlængelse af en virksomhedspraktik eller et løntilskudsjob forudsætter samtykke. Samtykket medfører, at borgeren ikke efterfølgende kan udeblive fra eller afbryde tilbuddet uden at omfattes af rådigheds- og sanktionsreglerne i lov om aktiv socialpolitik. Kommunerne skal dog være opmærksomme på, at samtykket skal være afgivet informeret og uigenkaldeligt, hvilket betyder, at borgeren forud for aftale med jobcenteret skal være informeret om, hvad konsekvenserne af det afgivne samtykke er samt om, at et samtykke ikke senere kan tilbagekaldes. Det bemærkes i den forbindelse, at lovens almindelige regler om rimelige grunde mv. fortsat finder anvendelse, og at borgeren derfor godt kan have andre rimelige grunde til ikke at deltage efterfølgende.

En modtager af hjælp i kontanthjælpssystemet, der har afslået et virksomhedsrettet tilbud (virksomhedspraktik, løntilskudsjob eller nytteindsats) *før* bekendtgørelsens ikrafttræden, men hvor forløbet skulle påbegyndes efter ikrafttræden, vil ikke få en sanktion, da vedkommende efter ikrafttræden ikke ville have fået sanktion.

Ret og pligt til tilbud

Pligten for jobcentrene til at give tilbud og retten for borgerne (dagpenge-, kontanthjælps-, og uddannelsesmodtagere) til at få tilbud efter kapitlerne 15 og 16 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og i kapitel 5 i lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. suspenderes ligeledes midlertidigt indtil den 31. januar 2021. Dette skal ses i lyset af, at der kun i meget begrænset omfang kan påbegyndes nye virksomhedsrettede forløb, som er en betydelig del af de tilbud, som jobcenteret kan give.

Selvom jobcentret dermed ikke har pligt til at give borgere tilbud, og borgere ikke har ret til tilbud, vil borgerne fortsat have pligt til at deltage i de tilbud – fx digitale forløb – som jobcentret måtte iværksætte inden for de skærpede rammer for beskæftigelsesindsatsen.

Isbryderordningen

Med ændringsbekendtgørelsen fastsættes, at det er muligt at dispensere fra kravet om, at ansættelsen i isbryderordningen skal påbegyndes inden 2 år efter afsluttet uddannelse, hvis personens 2-årige tidsramme udløb umiddelbart før eller i perioden fra den 15. december 2020 til den 31. januar 2021 af beskæftigelsesindsatsen, og hvor personen derfor ikke har kunnet opnå ansættelse i isbryderordningen.

2. Den øvrige beskæftigelsesindsats

Ud over de skærpede rammer, der indføres i ovennævnte ændringsbekendtgørelse, gælder det desuden fortsat – jf. styrelsens breve af 8., 10. og 17. december 2021, at:

- Ledige skal fortsat stå til rådighed for og søge ordinære jobs.
- Kontaktforløbet afholdes fortsat primært digitalt med visse muligheder for undtagelser for udsatte borgere.
- Sygedagpengemodtagere skal fortsat støttes i at vende gradvist tilbage i arbejde, herunder via dialog med arbejdspladsen.
- Der er ret og pligt til at deltage i uddannelses tilbud i form af ordinær uddannelse i det omfang, den nationale udmelding om uddannelsesinstitutioner følges,

fx på uddannelser med særlig samfundsmæssig betydning, herunder certifikat-kurser, eller hvis tilbud kan gennemføres digitalt.

Styrelsen er opmærksom på, at de særlige restriktioner påvirker kommunernes muligheder for at gennemføre den normalt forudsatte beskæftigelsesindsats og kan have betydning for opfølgningen herpå i regi af det skærpede tilsyn, som blev indført i forbindelse med forenklingen af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. I det nye år vil konsekvenserne heraf blive vurderet nærmere, og eventuelle konsekvenser heraf forventes at blive drøftet med forligskredsen bag beskæftigelsesreformen.

Styrelsen er desuden opmærksom på, at de fortsatte restriktioner påvirker kommunernes mulighed for at implementere selvbooking af jobsamtaler for borgere, for hvem selvbooking af jobsamtalerne i kontaktføreløbet bliver obligatorisk pr. 1. januar 2021. Vejledningen af disse borgere skal ske i forbindelse med den almindelige opfølgning, og for borgere, der har vanskeligt ved at selvbooke og har behov for at blive vejledt i, hvordan man selvbooke ved et fysisk fremmøde, bør jobcenteret afvente til fysisk fremmøde i jobcenteret er muligt.

Det skal i øvrigt bemærkes, at der fortsat er mulighed for inden for de almindelige regler i beskæftigelsesindsatsen og de nationale restriktioner, herunder restriktioner i forhold til uddannelsessteder, bl.a. at:

- Ledige kan benytte deres ret til 6 ugers jobrettet uddannelse.
- Opsagte medarbejdere har mulighed for uddannelse i forbindelse med en varslingsindsats.
- Det er muligt at udbetale jobrotationsydelse til arbejdsgivere under jobrotationsforløb.
- Det er muligt at give tilskud til arbejdsgivere i forbindelse med voksenlærlingeforløb.

Spørgsmål til den nye bekendtgørelse kan rettes til STAR's hovedpostkasse på www.star.dk eller til et af STAR's regionale arbejdsmarkedskontorer. Henvendelser vedr. COVID-restriktionerne vil blive besvaret hurtigst muligt.

Venlig hilsen

Christian Solgaard
Kontorchef, Arbejdsmarkedspolitisk Center 2
STAR